



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

---

**П Р И К А З**

05 марта 2025г

№ ПР-240-173-0

Санкт-Петербург

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении  
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного  
энергетического надзора за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике

контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by several cursive letters, likely representing the name 'K.A. Davydov'.

К.А. Давыдов

Приложение

УТВЕРЖДЁН

приказом Северо-Западного управления  
Ростехнадзора

от 05.03.2025 № ПР-240-173-0

### Доклад

## о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

## Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Северо-Западному управлению Ростехнадзора организаций составляет 23423, в том числе потребителей электроэнергии – 22000.

Общее число поднадзорных объектов	
энергетики	– 80081;
Тепловых электростанций	– 46;
Газотурбинных (газопоршневых)	
электростанций	– 28;
Малых (технологических) электростанций	– 3193;
Гидроэлектростанций	– 53;
Котельных всего,	– 6238;
в том числе:	
производственных	– 393;
отопительно-производственных	– 652;
отопительных	– 5193;
Электрических подстанций	– 70523;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 14782,6 км;
Линий электропередачи всего,	– 284261,6 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 140038,9 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 133338,1 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 10884,5 км.

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 4841 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2023 году 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирована 1 авария (в 2023 году - 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрированных аварий не зафиксировано; (в 2023 году - 1).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году - 2), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году - 2);

на объектах теплоснабжения в 2023, 2024 годах несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено,

что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

отсутствие резервирования каналов из-за несоблюдений требований по территориальному разнесению трасс каналов связи операторами;

отсутствие постоянного контроля по неукоснительному соблюдению правил по охране труда, должностных и эксплуатационных инструкций всем персоналом организации;

неудовлетворительная организация производства работ;

недостатки в создании и обеспечении функционировании системы управления охраны труда в организации;

отсутствие контроля за возможностью доступа в помещение повышенной опасности лицами, не прошедшими в установленном порядке инструктаж по охране труда;

допуск пострадавшего до работы неуполномоченным лицом, в нарушение требований положения части 2 статьи 67 Трудового кодекса Российской Федерации;

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 99 контрольных (надзорных) мероприятий, (в 2023 году - 58), из них плановых - 32, внеплановых - 67. Эти же показатели за 2023 год составляют для плановых мероприятий - 41, внеплановых - 17 контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 1825 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей. Показатель за 2023 год составляет 1127 контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 26662 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 500 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 208 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2411,5 тыс. рублей.

Два случая административного или судебного обжалования административного наказания, которые были удовлетворены.

Один случай досудебного обжалования решения о проведении проверки, акта

проверки, предписания об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Северо-Западного управления Ростехнадзора в рамках проверки, который по рассмотрению не удовлетворен.

В 2024 году не было нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора выделяют:

оборудование покрыто пылью и грязью (п. 24 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии», утв. приказом Минэнерго России от 12.08.2022 № 811, далее – ПТЭЭП), п. 497 «Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации», утв. приказом Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070 (далее – ПТЭЭП);

отсутствуют бирки с указанием марки кабеля, напряжения, сечения, номера или диспетчерского наименования линии (п. 24 ПТЭЭП, п. 569 ПТЭЭП);

не обеспечена проверка соответствия однолинейной схемы электроснабжения объекта фактической эксплуатационной схеме и пересмотр (актуализация) указанной схемы (п. 31 ПТЭЭП);

на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов отсутствуют надписи, указывающие на назначение присоединений и их диспетчерское наименование (п. 24 ПТЭЭП, п. 497 ПТЭЭСП);

не обеспечивается контроль наличия и укомплектования, проведения проверок и испытаний средств защиты и инструмента, необходимых для эксплуатации электроустановок (п.п. 7, 9 ПТЭЭП);

нарушение порядка ведения технической документации (однолинейные схемы не соответствуют фактическим эксплуатационным, отсутствие инструкций или их пересмотров в установленные сроки) (п. 31, п. 95 ПТЭЭП);

нарушение правил работы с персоналом в части проведения инструктажей, организации проверки знаний персонала, проведения дополнительного образования для непрерывного повышения квалификации, а также проведения противоаварийных тренировок (п. 10 «Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утвержденных приказом Минэнерго Российской Федерации от 22.09.2020 № 796);

нарушения при оформлении проведения работ по наряду-допуску (в наряде-допуске неверно указано наименование отключаемого для производства работ оборудования, не оформлено проведение целевого инструктажа, неверно указано содержание работы и т.д.) (п. 5.1, приложение № 7 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденных приказом Минтруда России от 13.12.2020 № 903н);

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки (п. 4, п. 29 ПТЭЭСС);

отсутствие готовности к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения (глава 11 ПТЭТЭ);

не выполняются техническое обслуживание и необходимые ремонтные работы при эксплуатации тепловых энергоустановок (глава 2.7 ПТЭТЭ);

не выполняются техническое обслуживание и необходимые ремонтные работы при эксплуатации тепловых энергоустановок (глава 2.7 ПТЭТЭ);

не разработаны инструкции по безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок (п. 2.10, п. 3 ПТЭТЭ);

не выполняется техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций производственных зданий (п.п. 3.3.3, 3.3.4, 3.3.7, 3.3.9 ПТЭТЭ);

отсутствует подготовленный теплотехнический персонал (глава 2.3 ПТЭТЭ).

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Северо-Западное управление Ростехнадзора приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 1023 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 9866 нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

невыполнение в установленные сроки предписаний, влияющих на прохождение отопительного периода;

отсутствие наладки тепловых сетей;

неудовлетворительное состояние приёмных ёмкостей и резервуаров для хранения основного, резервного (аварийного) топлива, а также неготовность систем приёма и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

разрушения строительной части зданий и сооружений;

отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;

не обеспечивается категория надежности энергоснабжения электроприемников котельных;

не выполнены ремонтные работы, определенных планами подготовки к отопительному периоду, на источниках тепловой энергии;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов.

В 2024 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась.

Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора выявлено не было.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 419 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 419 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

305 относятся к сфере электроэнергетики;

114 относятся к сфере теплоснабжения.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:



разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;  
осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.